

AUTO N. 03201

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, en atención al **Concepto Técnico No. 03116 del 23 de marzo de 2023** por parte de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna de la SDA, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV-0008-SU-22 del 20 de septiembre de 2022**, se emitió el siguiente informe en donde se realizó incautación por parte de la Policía Metropolitana de Bogotá (Policía Ambiental y Ecológica, Grupo de Protección Ambiental), en la Terminal de Transporte del Sur de Bogotá D.C., en donde se determinó que el señor **LUIS ALFONSO GALLO VARGAS**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.094.248.305, transportaba dos (2) individuos de la especie ***Amazona ochrocephala (Lora real)***, los cuales hacen parte de la fauna silvestre exótica colombiana. El presunto infractor, manifestó no portar documentos ambientales que demostraran la procedencia, tenencia y movilización legal del espécimen y que los traía de regalo a una tía y tenerlos como mascota en la ciudad de Bogotá D.C.

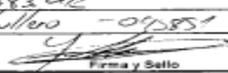
Una vez realizada la incautación del espécimen de fauna silvestre, fue dejado a disposición de la SDA, para su adecuado manejo en la Oficina de Enlace de la Terminal de Transporte Terrestre del Sur, donde se le dio ingreso mediante el **Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No. 161046 del 20 de septiembre de 2022**, el **Acta Atención y Control de Fauna Silvestre No. 0167 del 20 de septiembre de 2022**, el **Formato de Custodia No. FC-SU-22-0116 del 20 de septiembre de 2022** y los **Rótulos Internos Nos. SU-AV-22-0125 y SU-**

AV-22-0126, el individuo fue remitido al Centro de Atención, Valoración y Rehabilitación de Flora y Fauna Silvestre CAVRFFS, para su adecuado manejo técnico.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaria Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 03116 del 23 de marzo de 2023**, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV-0008-SU-22 del 20 de septiembre de 2022**, el **Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No. 161046 del 20 de septiembre de 2022**, el **Acta Atención y Control de Fauna Silvestre No. 0167 del 20 de septiembre de 2022**, el **Formato de Custodia No. FC-SU-22-0116 del 20 de septiembre de 2022** y los **Rótulos Internos Nos. SU-AV-22-0125 y SU-AV-22-0126**, en las cuales se determinó, entre otras cosas lo siguiente:

“(…)

EVALUACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO				
ACTA DE VERIFICACIÓN E INSPECCIÓN				
Oficina: Aeropuerto <input type="checkbox"/> Salitre <input type="checkbox"/> Sur <input checked="" type="checkbox"/>	Código: P204-PR64-F4 Versión: 6			
Acta No: AV 0008/SU/22				
DATOS GENERALES DE LA VERIFICACIÓN				
Fecha de verificación: 20-09-2022	Hora: 10:00 am Lugar: Terminal Sur			
Origen de la verificación: Propia <input type="checkbox"/> Por solicitud <input checked="" type="checkbox"/>	Solicitante: P. Jaime Lozano			
Modalidad de la verificación: Directa <input checked="" type="checkbox"/> Apoyo <input type="checkbox"/>	Institución: PANAL Fecha/Hora: 20-09-2022 10:00			
Tipo de recurso: Fauna <input checked="" type="checkbox"/> Flora <input type="checkbox"/>	Otro: <input type="checkbox"/> ¿Cum? No			
Línea de Acción: Control <input checked="" type="checkbox"/> Seguimiento <input type="checkbox"/>	CITES/ NO CITES <input type="checkbox"/> No			
Objeto verificación: SUN <input checked="" type="checkbox"/> ImpExp <input type="checkbox"/>	Otro: <input type="checkbox"/> ¿Cum? No			
Razón social: _____	NIT: _____			
Rep. Legal/Nombre: Luis Alfonso Galle Vargas	C.C.: 4.094.247.305			
Número y fecha de radicado: _____	Dirección: RA 1 3 37 Guaduas Teléfono: 3125317215			
DOCUMENTACIÓN VERIFICADA				
¿ESINO CITES No: _____	Fecha expedición: _____ Vigencia: _____			
Salvoconducto No: No tiene	Fecha expedición: _____ Vigencia: _____			
Certificación No: _____	Fecha expedición: _____ Vigencia: _____			
Otro (No. y tipo): _____	Fecha expedición: _____ Vigencia: _____			
Cantidad emparada: _____	Cantidad efectiva: _____			
Resultado de la verificación: Satisfactorio <input type="checkbox"/> No satisfactorio <input checked="" type="checkbox"/>				
DESCRIPCIÓN DE LOS ESPECÍMENES				
Nombre Científico	Nombre Común	Cantidad / Volumen	Estado	Identificación
Amazona ochrocephala	loro real	2	vivo	Municipio, Co. Boyacá SU-AV-22-0125 y SU-AV-22-0126
OBSERVACIONES: Se realiza verificación no satisfactoria, por lo que se procede a multarlo con acta No 161046				
PARTICIPANTES DE LA VERIFICACIÓN				
Por parte de la SDA		Por parte del Solicitante		
Nombres y apellidos: Karen Liveth Páez Martínez		Nombres y apellidos: Jaime A. Lozano		
Cargo: Profesional Fauna SDA		Cédula: 1012383010		
Número de Contrato: 602220438		Cargo: evaluador -015851		
Firma: 		Firma y Sello: 		
Control de cambios				
Versión	Descripción de la modificación		No. Acto Administrativo y fecha	
5	Se ajustó el formato desde la parte técnica y a la nueva plantilla de Sistema Integrado de Gestión.		2019E8874 del 02 de mayo de 2018	

“(…)

“(…)

Concepto Técnico No. 03116, 23 de marzo del 2023

NOMBRE DEL PRESUNTO INFRACTOR	LUIS ALFONSO GALLO VARGAS
IDENTIFICACIÓN O NIT	CC. 1.094.248.305 Pamplona (Norte de Santander)
DIRECCIÓN NOTIFICACIÓN	KR 1 # 3 – 37 Corregimiento Puerto Bogotá
LOCALIDAD/MUNICIPIO/DEPARTAMENTO	Guaduas/Cundinamarca
TELÉFONO	3125317215
CORREO ELECTRÓNICO	No reporta.
ASUNTO	Tenencia y movilización ilegal - Fauna Silvestre
ACTA ÚNICA DE CONTROL TRÁFICO ILEGAL DE FLORA Y FAUNA SILVESTRE	161046 del 20 de septiembre de 2022
ACTA DE ATENCIÓN Y CONTROL DE FAUNA SILVESTRE	0167 del 20 de septiembre de 2022
JUDICIALIZADO	Si
FORMATO DE CUSTODIA Y RÓTULOS	FC-SU-22-0116; SU-AV-22-0125 y SU-AV-22-0126

1. OBJETIVO

Determinar en el marco de la normativa ambiental vigente, los motivos que dieron lugar a la incautación de dos (2) individuos de la especie *Amazona ochrocephala* (Lora real), pertenecientes a la fauna silvestre colombiana, la presunta infracción ambiental cometida y los posibles daños causados al ecosistema, así como al recurso fauna silvestre.

2. ANTECEDENTES

- Acta de Registro de Verificación e Inspección AV 0008/SU/22, donde se evidencia la revisión no satisfactoria de los documentos requeridos para la movilización de fauna silvestre.
- Se realizó verificación en el Registro Único de Infractores Ambientales (RUIA) donde se corroboró que el señor **LUIS ALFONSO GALLO VARGAS**, identificado con cédula de ciudadanía No. **1.094.248.305** Pamplona (Norte de Santander), no ha sido reportado por la entidad.
- Se realiza verificación de antecedentes judiciales en la página web de la Policía Nacional, donde se corrobora que el señor **LUIS ALFONSO GALLO VARGAS**, identificado con cédula de ciudadanía No. **1.094.248.305** Pamplona (Norte de Santander), no tiene asuntos pendientes con las autoridades judiciales.

(…)

3.3. Descripción de la diligencia

El día 20 de septiembre de 2022 a las 10:00 horas, integrantes de patrulla del grupo de vigilancia de la Policía Metropolitana de Bogotá Estación Terminal Sur – MEBOG, se encontraban realizando recorridos de inspección a los alrededores de la Terminal Sur; donde encontraron a una persona movilizandando dos (2) aves dentro de una caja de cartón, probablemente pertenecientes a la fauna silvestre, por lo que solicitó al usuario dirigirse a la Oficina de Enlace de Secretaría Distrital de Ambiente para verificar si los individuos pertenecían a la fauna silvestre y si su movilización se realizaba con los requisitos legales.

Al practicarse la verificación por parte del profesional de fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente (Acta de verificación No. AV 0008/SU/22), se corroboró que se trataba de dos (2) aves

silvestres conocidas como Lora Real, cuyas características morfológicas y caracteres diagnósticos descritos en el numeral 5.2. (Aspectos ecológicos y biológicos), permitieron determinar que corresponden a la especie *Amazona ochrocephala*, perteneciente a la fauna silvestre colombiana.

Se le informa al presunto contraventor que, acorde con la normativa ambiental vigente, se entiende por fauna silvestre, el conjunto de animales que no han sido objeto de domesticación, mejoramiento genético o cría y levante regular o que han regresado a su estado salvaje (Decreto 2811 de 1974, Artículo 249 y Ley 611 del 2000, Artículo 1). De acuerdo con lo anterior, se determina que los animales que llevaba como mascota pertenecen a la fauna silvestre colombiana.

El presunto contraventor fue requerido por la Policía Nacional para que presentara sus documentos personales y permisos ambientales que demostraran la procedencia, movilización y tenencia legal de los individuos. La persona fue identificada como el señor **LUIS ALFONSO GALLO VARGAS**, con cédula de ciudadanía No. **1.094.248.305** Pamplona (Norte de Santander), quien manifestó no tener documentos ambientales que ampararan la movilización de los especímenes e informó haberlos extraído del medio y los traía como regalo para una tía y tenerlos como mascota en la ciudad de Bogotá.

(...)

Tabla 2. Detalles de la diligencia practicada

Tipo de diligencia	Incautación
Fecha de la diligencia	20 de septiembre de 2022
Ubicación del lugar -- Dirección	Calle 57Q No. 75F – 82 Barrio cementerio apogeo, Bosa – Bogotá
Descripción específica del lugar	Terminal de Transporte Sur, Calle 57Q No. 75F – 82 Barrio Cementerio Jardines Apogeo, Bosa – Bogotá, Taquilla 27
<Resultados	Incautación de dos (2) individuos vivos de la especie <i>Amazona ochrocephala</i> (Lora real).
No. del acta de Atención y Control de Fauna Silvestre (AACFS)	AACFS 0167 del 20 de septiembre de 2022
No. Del Acta Única de Control al Tráfico ilegal de flora y Fauna (AUCTION) - MADS	AUCTION 161046 del 20 de septiembre de 2022
Individualización de implicados (1)	Nombre del presunto infractor: LUIS ALFONSO GALLO VARGAS
	Identificación (CC o NIT): CC 1.094.248.305 de Pamplona (Norte de Santander)
	Dirección de notificación: KR 1 # 3 – 37 Corregimiento Puerto Bogotá/Guaduas/Cundinamarca.
	Tenedor y transportador de los especímenes de fauna silvestre.
Datos de los servidores que adelantaron la diligencia	Nombre del Servidor: Karen Pérez Martínez
	Cargo: Profesional Fauna Silvestre
	Identificación (CC): 1.014.243.013
Autoridad de Policía que participó	Nombre de la entidad que participó: PONAL – MEBOG
	Nombre del agente: Patrullero Jairo A. Lozano
	Número de la C. C. No. 1.012.383.042.

(...)

- **En materia de Conservación**

En cuanto a legislación nacional, esta especie de psitácido no se encuentra catalogada oficialmente en Colombia en alguna categoría de amenaza según la Resolución 1912 de 2017 expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), mediante la cual se declaran las especies silvestres que se encuentran amenazadas en el territorio nacional.

Se encuentra incluida en el Apéndice II de CITES (Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres) que regula la exportación, reexportación e importación de animales y plantas vivos o muertos y sus partes y derivados de especies

incluidas en los Apéndices I, II y III, lo que significa que su comercio internacional debe ser reglamentado para evitar una comercialización y/o explotación incompatible con su supervivencia. En el Apéndice II de la CITES se incluyen especies que no se encuentran necesariamente en peligro de extinción, pero cuyo comercio debe controlarse a fin de evitar una utilización incompatible con su supervivencia (CITES, 2020).

Por último, se encuentra catalogada como preocupación menor (LC) para la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN,2022-1) lo que implica que al aplicar una serie de criterios tales como rango geográfico, tamaño poblacional, riesgo de extinción y otras variables de tipo ecológico, esta especie no se encuentra amenazada o cerca de estar amenazada.

De acuerdo con lo anterior, puede decirse que esta especie no enfrenta riesgo inminente de extinción a corto plazo; sin embargo, esto no implica que no sea de importancia para la conservación o que no deban tomarse las medidas de control respectivas para prevenir su desaparición. Justamente, en este sentido resulta relevante señalar que esta especie se encuentra entre las más traficadas ilegalmente en Colombia y su aprovechamiento ilícito representa ingresos económicos fáciles para los traficantes de fauna silvestre. Así, basados en la biología propia de esta especie, la extracción de individuos sí tiene un efecto negativo sobre la especie y en particular sobre la población de la cual hacía parte.

Esta especie se ve fuertemente impactada a nivel poblacional debido al tráfico ilegal para su uso como animales de compañía, por la belleza del colorido del plumaje y su supuesta capacidad de hablar. En la actualidad y pese a las fuertes prohibiciones, el tráfico ilegal de ejemplares vivos de esta especie sigue siendo un negocio rentable que motiva la caza de individuos en altos números, principalmente provenientes de las regiones cálidas del país, en donde culturalmente han sido explotados para el enriquecimiento ambiental en las casas (Rodríguez *et al.* 2005).

(...)

5.3 Elementos agravantes en materia administrativa o penal

Tabla 3. Relación de los especímenes incautados

Nombre Científico	Cantidad	Estado	Condición del espécimen	Estado de conservación de la especie	Anexo Fotográfico
Amazona ochrocephala	2	Vivos	Regular	Apéndice II (CITES)	Fotografías 2 y 3

*CITES (Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres). La CITES regula la exportación, reexportación e importación de animales y plantas vivos o muertos y sus partes y derivados (sólo especies incluidas en los Apéndices).

La Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, dicta en su artículo 7 las causales de agravación de la responsabilidad en materia ambiental y en el numeral 6 establece "*Es causa agravante atentar contra recursos naturales declarados en alguna categoría de amenaza, o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición*". En este mismo artículo en el párrafo aclara que: "*se entiende por especie amenazada, aquella que ha sido declarada como tal por tratados o convenios internacionales aprobados y ratificados por Colombia o haya sido declarada en alguna categoría de amenaza por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial*". Según lo anterior, la especie *Amazona ochrocephala*, al estar incluida en uno de los apéndices de la CITES (Tabla 3), hace que la infracción tenga un agravante.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

❖ DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

❖ DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009¹ Y DEMÁS DISPOSICIONES

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1 de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

“ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros

¹ Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5 ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011² consagra en su artículo 3 que;

² Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Que, visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

❖ DEL CASO CONCRETO

Que, así las cosas, en el caso sub examine el ejercicio de la potestad sancionatoria ambiental se deriva de los hechos y circunstancias analizados y consignados en el **Concepto Técnico No. 03116 del 23 de marzo de 2023**, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV-0008-SU-22 del 20 de septiembre de 2022**, el **Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No. 161046 del 20 de septiembre de 2022**, el **Acta Atención y Control de Fauna Silvestre No. 0167 del 20 de septiembre de 2022**, el **Formato de Custodia No. FC-SU-22-0116 del 20 de septiembre de 2022** y los **Rótulos Internos Nos. SU-AV-22-0125 y SU-AV-22-0126**, emitidas por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la SDA, en los cuales se señala conductas presuntamente constitutivas de infracción ambiental; razón por la cual procede la Secretaría Distrital de Ambiente a realizar la individualización de la normatividad ambiental presuntamente infringida, así:

➤ EN MATERIA DE FAUNA SILVESTRE:

- ✓ Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015. “Por medio del cual se expide el Decreto único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”, en lo que respecta a la movilización de especies de fauna silvestre señala:

“(...) ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2. Modos de aprovechamiento. El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos sólo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia que se podrán obtener en la forma prevista por este capítulo.

La caza de subsistencia no requiere permiso, pero deberá practicarse en forma tal, que no se causen deterioros al recurso. La entidad administradora organizará sistemas para supervisar su ejercicio. (Decreto 1608 de 1978 Art. 31). (...)

ARTÍCULO 2.2.1.2.5.1. Concepto. Entiéndase por caza todo acto dirigido a la captura de animales silvestres ya sea dándoles muerte, mutilándolos o atrapándolos vivos y la recolección de sus productos. Se comprende bajo la acción genérica de cazar todo medio de buscar, perseguir, acosar, aprehender o matar individuos o especímenes de la fauna silvestre o recolectar sus productos. (Decreto 1608 de 1978 Art. 54).

ARTÍCULO 2.2.1.2.5.2. Actividades de caza. Son actividades de caza o relacionadas con ella, la cría o captura de individuos, especímenes de la fauna silvestre y la recolección, transformación, procesamiento, transporte, almacenamiento y comercialización de los mismos o de sus productos. (Decreto 1608 de 1978 Art. 55).

ARTÍCULO 2.2.1.2.5.3. No pueden ser objeto de caza ni de actividades de caza. Los animales silvestres respecto de los cuales la entidad administradora no haya determinado que pueden ser objetos de caza.

Los individuos, especímenes o productos respecto de los cuales se haya declarado veda o prohibición.

Los individuos, especímenes y productos cuyo número, talla y demás características no correspondan a las establecidas por la entidad administradora.

Los individuos, especímenes y productos respecto de los cuales no se hayan cumplido los requisitos legales para su obtención, o cuya procedencia no esté legalmente comprobada.

Tampoco pueden ser objeto de caza individuos, especímenes o productos, fuera de las temporadas establecidas de caza. (...)

ARTÍCULO 2.2.1.2.22.1. Movilización dentro del territorio nacional. Toda persona que deba transportar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre debe proveerse del respectivo salvoconducto de movilización. El salvoconducto amparará únicamente los individuos, especímenes y productos indicados en él, será válido por una sola vez y por el tiempo indicado en el mismo.

El salvoconducto se otorgará a las personas naturales o jurídicas titulares de permisos de caza o de licencias de funcionamiento de establecimientos de caza, museos, colecciones, zoológicos y circos. (Decreto 1608 de 1978 Art. 196).

ARTÍCULO 2.2.1.2.22.2. Salvoconductos. Los salvoconductos de movilización de individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre deben determinar la clase de permiso que autorizó la obtención del individuo, espécimen o producto. Al expedirse debe anexarse una copia del salvoconducto al expediente en trámite del correspondiente permiso. (Decreto 1608 de 1978 Art. 197). (...)

ARTÍCULO 2.2.1.2.25.1. Prohibiciones. *Por considerarse que atenta contra la fauna silvestre y su ambiente, se prohíben las siguientes conductas, en conformidad con lo establecido por el artículo 265 del Decreto-Ley 2811 de 1974: (...)*

9. *Provocar la disminución cuantitativa o cualitativa de especies de la fauna silvestre. (...)*

ARTÍCULO 2.2.1.2.25.2. Otras prohibiciones. *También se prohíbe, de acuerdo con las prescripciones del Decreto-Ley 2811 de 1974 y de este decreto, lo siguiente: (...)*

3. *Movilizar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre sin el respectivo salvoconducto o movilizar mayor cantidad o de especificaciones diferentes a las relacionadas en aquel. (...)*”

✓ **Resolución No. 1909 de 2017, modificada por la Resolución No. 0081 de 2018.** dispuso lo siguiente sobre el transporte de especímenes de la diversidad biológica:

“(...) Artículo 1. Establecer el Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL) para la movilización dentro del territorio nacional de especímenes de la diversidad biológica; así como para su removilización y renovación, el cual será expedido exclusivamente en la plataforma de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea (Vital).

*“Artículo 2. **Ámbito de aplicación.** La presente resolución será aplicada por las autoridades ambientales competentes y todo aquel que esté interesado en transportar por el territorio nacional, especímenes de la diversidad biológica en primer grado de transformación e individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre, cuya obtención esté amparada por acto administrativo otorgado por la autoridad ambiental competente.”*

Que, el **artículo 4** de la precitada resolución define la movilización de especies de la diversidad biológica y autorización ambiental denominada salvoconducto así:

*“(...) **Movilización:** transportar por primera vez los especímenes de la diversidad biológica, cuya obtención esté legalmente amparada. (...)*

Salvoconducto Único Nacional en Línea para la movilización de especímenes de la diversidad biológica (SUNL): *Documento que ampara la movilización, removilización y renovación en el territorio nacional de especímenes de la diversidad biológica, emitido por la autoridad ambiental competente, a través de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea (VITAL). (...)*”

- ✓ **Ley 1333 del 21 de julio de 2009.** “Por el cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”.

“(…) **ARTÍCULO 7.** Causales de agravación de la responsabilidad en materia ambiental. *Son circunstancias agravantes en materia ambiental las siguientes: (...)*

5. *Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta.*

6. *Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición. (...)*”

Que, al analizar el **Concepto Técnico No. 03116 del 23 de marzo de 2023**, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV-0008-SU-22 del 20 de septiembre de 2022**, el **Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No. 161046 del 20 de septiembre de 2022**, el **Acta Atención y Control de Fauna Silvestre No. 0167 del 20 de septiembre de 2022**, el **Formato de Custodia No. FC-SU-22-0116 del 20 de septiembre de 2022** y los **Rótulos Internos Nos. SU-AV-22-0125 y SU-AV-22-0126**, emitidas por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la SDA y, en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Secretaría encuentra un proceder presuntamente irregular por parte del señor **LUIS ALFONSO GALLO VARGAS**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.094.248.305, por la captura (Aprehender), aprovechamiento y movilización dentro del territorio nacional de dos (2) individuos de la especie ***Amazona ochrocephala (Lora real)***, perteneciente a la fauna silvestre colombiana, sin contar con el permiso y/o autorización, es decir el respectivo Salvoconducto Único de Movilización Nacional, vulnerando conductas previstas en los artículos 2.2.1.2.4.2., 2.2.1.2.5.1., 2.2.1.2.5.2., 2.2.1.2.5.3., 2.2.1.2.22.1., 2.2.1.2.22.2., 2.2.1.2.25.1. numeral 9 y 2.2.1.2.15.2. numeral 3 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015; en concordancia con lo dispuesto en los artículos 1, 2 y 4 de la Resolución No. 1909 de 2017, modificada por la Resolución No. 0081 de 2018 y, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, artículo 7 numerales 5 y 6.

Que, en ese orden, ya se hizo uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que con la información recopilada y que tiene a disposición esta autoridad ambiental, permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **LUIS ALFONSO GALLO VARGAS** identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.094.248.305, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

Es de anotar que esta Autoridad adelantará la investigación de carácter ambiental, sujetándose al derecho al debido proceso, comunicando de manera formal el inicio del procedimiento sancionatorio, salvaguardando en todas sus etapas los principios de contradicción e imparcialidad, conductas que rigen la actuación de esta Autoridad.

Que, a su turno, es del caso mencionar que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que el artículo 5 del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo artículo en el literal l), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“(...) 1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente. (...)”

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009,

en contra del señor **LUIS ALFONSO GALLO VARGAS**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.094.248.305, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - **Realizar de oficio** todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. - **Notificar** el contenido del presente acto administrativo al señor **LUIS ALFONSO GALLO VARGAS**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.094.248.305, ubicado en la Carrera 1 No. 03-37 del Corregimiento de Puerto Bogotá, en el Municipio de Guaduas, Departamento de Cundinamarca y con número de contacto 3125317215, según lo establecido en el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. - Al momento de la notificación, se hará entrega al presunto infractor, copia simple del **Concepto Técnico No. 03116 del 23 de marzo de 2023**, el cual hace parte integral de la presente investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental.

ARTÍCULO CUARTO. - El expediente **SDA-08-2023-1427**, estará a disposición, del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C.

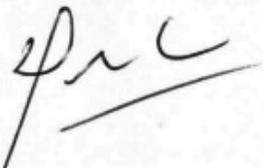
ARTÍCULO QUINTO. - **Comunicar** esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - **Publicar** el presente acto administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Contra el presente acto administrativo **No** procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

Exp. SDA-08-2023-1427

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 26 días del mes de junio del año 2023



**HELMAN ALEXANDER GONZALEZ FONSECA
DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL (E)**

Elaboró:

LENNART MAURICIO CASTRO LOPEZ CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCIÓN: 10/06/2023

Revisó:

LENNART MAURICIO CASTRO LOPEZ CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCIÓN: 13/06/2023

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES CPS: CONTRATO 20230394
DE 2023 FECHA EJECUCIÓN: 13/06/2023

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES CPS: CONTRATO 20230394
DE 2023 FECHA EJECUCIÓN: 12/06/2023

LENNART MAURICIO CASTRO LOPEZ CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCIÓN: 10/06/2023

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCIÓN: 26/06/2023